# Аналіз регуляторного впливу

**проєкту розпорядження начальника Вінницької обласної військової адміністрації «Про затвердження Місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів**

**для розваг на воді у Вінницькій області»**

# І. Визначення проблеми

03 грудня 2020 року прийнято Закон України «Про внутрішній водний транспорт» № 1054, який набрав чинності 01 січня 2022 року (далі – Закон).

Відповідно пункту 2 статті 7 Закону місцеві державні адміністрації здійснюють регулювання діяльності внутрішнього водного транспорту, зокрема розробляють та за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері внутрішнього водного транспорту, затверджують місцеві правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, розміщення плавучих споруд.

Частиною третьою статті 5 Закону встановлено, що Мінінфраструктури, зокрема, розробляє та затверджує типову форму місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

Наказом Міністерства інфраструктури України 07 липня 2022 року № 493 «Про затвердження Типової форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді» затверджено типові форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді (далі – Наказ).

Пунктом 2 Наказу Типової форми правил встановлено необхідність місцевим державним адміністраціям у тримісячний строк з дня набрання чинності цим наказом розробити та надати на погодження до Адміністрації судноплавства відповідні проєкти місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

Таким чином, Законом та Наказом встановлена необхідність затвердження Місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг у Вінницькій області (далі – Місцеві правила).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| - у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинними нормативно-правовими актами, оскільки фактично здійснення заходів державного регулювання відбувається з урахуванням та на виконання вимог Закону та Наказу, а існуючі нормативно-правові акти не враховують та не реалізують положень статей Закону та Наказу.

Незатвердження Місцевих правил призведе до неможливості реалізації окремих положень Закону та Наказу. Також це може негативно вплинути на функціонування малих суден в цілому.

Прийняттям проєкту акту передбачається виконати такі завдання:

* реалізувати положення статті 7 Закону;
* визначить базові правові та організаційні засади правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Вінницькій області, що мають місцевий характер та включають місцеві особливості;
* упорядкувати процедуру використання засобів для розваг на воді та процедуру прийняття рішення про відведення таких місць (зон) у Вінницькій області;
* сприяти забезпеченню безпеки судноплавства, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища у Вінницькій області.

Забезпечення безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах у Вінницькій області, а також реалізація державної політики у сфері управління безпекою судноплавства, плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді приведення у відповідність до чинного законодавства є виключною компетенцією Держави.

У зв’язку з цим альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проєкту акту є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

Реалізація акту сприятиме реалізації положень Закону, Наказу і підвищенню рівня безпеки судноплавства.

# ІІ. Цілі державного регулювання

Основними цілями проєкту акту є:

* реалізація положень Закону та Наказу в частині запровадження правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області;
* сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя у Вінницькій області;
* використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області.

У разі прийняття проєкту акту буде встановлено регулювання правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, що передбачено Законом та Наказом.

Таким чином, прийняття проєкту акту сприятиме належному виконанню Вінницькою обласною військовою адміністрацією своїх обов’язків та функцій, правовому врегулювання процедур погодження, пов’язаних з затвердженням Місцевих правил плавання та відведенням місць (зон) для розваг на воді.

# ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| *Альтернатива 1.* Збереження ситуації, яка існує на цей час | Залишення без змін нинішньої ситуації не надасть  змоги розв’язати проблеми, визначені у розділі першому. |
| *Альтернатива 2.*  Прийняття проєкту акта | Сприятиме:   * реалізації положень Закону та Наказу в частині затвердження Місцевих правил у Вінницькій області; * підвищенню безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах, охороні людського життя у Вінницькій області; * використанню засобів для розваг на воді у Вінницькій області; * дотримання правил охорони природного середовища у Вінницькій області. |

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1.* Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Залишаються не реалізованими положення Закону та Наказу, в частині розроблення та затвердження Місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області. |
| *Альтернатива 2.* Прийняття проєкту акта | Реалізовані норми  статті 7 та наказу. Нормативно буде визначено правові та організаційні засади правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів  для розваг на воді в Вінницькій області. Місцеві правила, що мають місцевий характер та включають місцеві особливості;  сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами, охорони людського життя та природного середовища. | Витрат з державного бюджету не передбачається. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

Під дію регулювання проекту акту підпадають всі громадяни та суб’єкти господарювання визначені Законом.

У Вінницькій області за попередньою інформацією зареєстровано плавзасобів 984: в судновій книзі – 918 та державному судновому реєстрі – 66.

Розрахувати кількість суб’єктів господарювання які будуть користуватися Місцевими правилами у сталому показникові неможливо.

Проте, оскільки в основному це прогулянковий флот, то для розрахунків зробимо максимальне припущення, що у одного суб’єкта – один плавзасіб.

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств визначити неможливо, у зв’язку із відсутністю таких вихідних даних, а проєкт акту однаково впливає на всіх громадян та суб’єктів господарювання незалежно від форми власності.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернатив | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні. | Витрати відсутні.  Законодавчо у Вінницькій області чітко не врегульовано питання використання засобів для розваг на воді. |
| Альтернатива 2. Прийняття проекту акта | Нормативно буде визначено базові правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області, врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді. | Внаслідок реалізації положень регуляторного акту передбачаються  витрати 984 громадян та суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з:  ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 47 232 грн.\*\*  Інших матеріальних витрат суб’єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребує. |

\*Витрати громадян та суб’єктів господарювання, пов’язані з запровадженням норми проєкту розраховані, виходячи із розміру мінімальної заробітної плати, встановленої статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» з 1 січня 2025 року: в місячному розмірі – 8000,00 грн; в погодинному розмірі – 48,00 грн.

Таким чином, для розрахунку взято:

1 година робочого часу працівника/громадянина для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 1 (прац.) × 1 (год.) × 48,00 (грн) = 40,00 грн.

1 година робочого часу працівника/громадянина для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 48,00 (год.) × 984 (громадян та суб. господарювання) = 47 232 грн.

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1.  Збереження ситуації, яка існує на цей час | Витрати суб’єктів господарювання відсутні |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту акта | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати 984 громадян та суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з:  – ознайомленням з регуляторними нормами в сумі 47 323 грн.  Інших матеріальних витрат суб’єктів господарювання реалізація положень регуляторного акту не потребуватиме. |

# Вибір найбільш оптимального альтернативного способу

**досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | 1 | Цілі прийняття проєкту акту не можуть бути досягнуті (проблема залишиться не вирішеною). |
| Альтернатива 2.  Прийняття наказу | 4 | Прийняття проєкту акту забезпечить повною мірою досягнення  поставлених цілей (проблема існувати не буде) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Станом на сьогодні витрати відсутні. | У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену в розділі  Ⅰ, не буде розв’язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей |
| Альтернатива 2.  Прийняття наказу | Прийняття проєкту акту забезпечить досягнення встановлених у розділі ІІ цілей. Нормативно буде визначено базові правила плавання для малих, спортивних суден і водних  мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області,  врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді. | Внаслідок реалізації положень регуляторного акту передбачаються витрати 984  громадян та суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 47 232 грн. | Прийняття проєкту акту забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону та Наказу в частині затвердження Місцевих правил плавання у Вінницькій області |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної

**проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акту.

Заходами, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування громадян та суб’єктів господарювання про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його на офіційному веб- сайті Вінницької обласної військової адміністрації.

Прийняття проєкту акту Вінницької обласної військової адміністрації «Про затвердження Місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області» забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону в частині приведення процедури плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами Вінницької області.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акту відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує матеріальних та фінансових витрат із Державного бюджету.

# Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи

**місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання регуляторного акту органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту не змінюються

та наводяться у розділі Ⅲ відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не розроблявся у зв’язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акту для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 до Методики проводився, але у зв’язку із неможливістю у повній мірі визначення кількості суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств, розрахунок проводився приблизний.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Оскільки проєкт акту розроблено на виконання вимог Закону та Наказу, його дія обмежується дією Закону та Наказу та не обмежується у часі іншими чинниками, що надає можливість розв’язати проблему і досягти цілей державного регулювання.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акту мають бути виражені у кількісній формі. Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена в текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності акта його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акту – надходження не передбачаються.
2. Кількість суб’єктів господарювання або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акту.
3. Розмір коштів і час, що витрачатимуть суб’єкти господарювання, на виконання вимог акту.
4. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Вінницької обласної військової адміністрації.
5. Реалізація положень Закону та Наказу в частині затвердження Місцевих правил.
6. Підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами.
7. Кількість звернень/скарг від громадян та суб’єктів господарювання, пов’язаних із дією регуляторного акту.
8. Кількість відведених місць (зон) для розваг на воді у відповідності з Місцевими правилами плавання.

# Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Стосовно регуляторного акту буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснювати Вінницькою обласною військовою адміністрацією за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися через один рік після набрання чинності акту. Повторне відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися через два роки з дня набрання чинності акту.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акту будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акту.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акту порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**Начальник Управління**

**дорожнього господарства**

**Вінницької обласної**

**військової адміністрації Артем ВОЙТОВИЧ**